

# Министерством экономического развития Хабаровского края подготовлен краткий обзор результатов проведения процедуры ОРВ за 2015 года

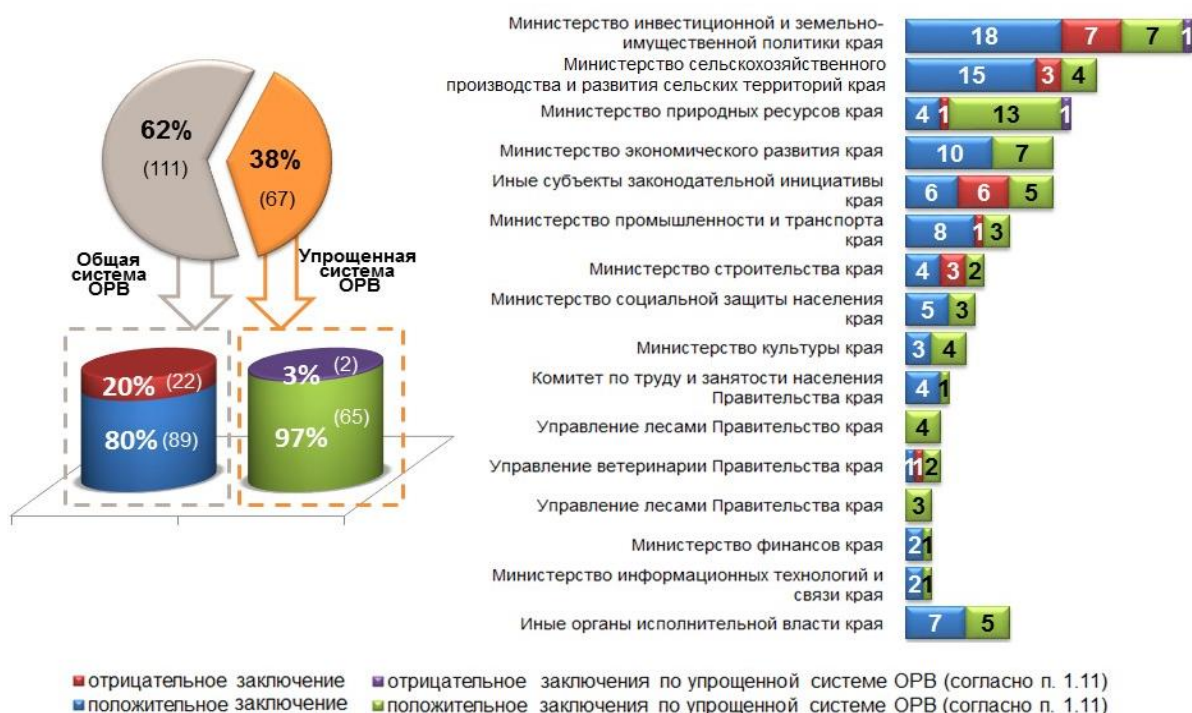
## Краткий обзор результатов процедуры оценки регулирующего воздействия за 2015 года

Министерством экономического развития края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16.06.2014 № 183-пр в 2015 г. было подготовлено 178 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – экспертное заключение), что в 2 раза больше числа подготовленных в 2014 г. экспертных заключений.

В полном объеме процедура ОРВ проведена по 111 проектам нормативных правовых актов края (далее – проект акта), в том числе по 22 проектам актов (19,8 %) были даны отрицательные заключения об ОРВ.

По 67 проектам актов проведена процедура ОРВ в упрощенном режиме<sup>1</sup> (без публичных консультаций), по 2 проектам акта дано отрицательное экспертное заключение об ОРВ.

### Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края за 2015 г. (178 экспертных заключений)



<sup>1</sup> Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов НПА края об утверждении административных регламентов, а также разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами, не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

За период 2014 - 2015 гг. было предоставлено более 150 предложений и замечаний, в том числе от:

- субъектов предпринимательской деятельности 96 предложений и замечаний (20 в 2014 г., 76 в 2015 г.);

- общественных организаций: предложений и замечаний 47 предложений и замечаний (2 в 2014 г., 45 в 2015 г.).

### **Основные причины отрицательных заключений об ОРВ в октябре-декабре 2015 г.<sup>2</sup>:**

1. Министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики края разработан **проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении Порядка определения соответствия критериям, которым должны отвечать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов"**.

При рассмотрении проекта акта выявлено положение, вводящее необоснованное ограничение для юридических лиц в части реализации права на получение земельного участка для реализации инвестиционного проекта: предлагалось установить предельный срок (один год с даты заключения инвестиционного соглашения) для подачи юридическим лицом заявления, что не соответствует положениям Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, установлено наличие несогласованности отдельных положений проекта акта, усложняющих понимание предлагаемого регулирования, необходимость уточнения применяемых понятий и терминологии в соответствии с федеральным законодательством и внесения уточняющих, редакционных правок с целью устранения неоднозначности понимания предлагаемого регулирования.

Также в проекте акта выявлены положения, обладающие признаками "непрозрачности" административных процедур": отсутствует информация о лицах, органах, которые осуществляют подготовку проекта распоряжения Губернатора края, о сроках и порядке его подготовки, а также о лицах и органах, на которые возлагается обязанность направлять заявителю копию распоряжения Губернатора края.

2. Комсомольской-на-Амуре городской Думой подготовлены и внесены в Законодательную Думу Хабаровского края **поправки к проекту закона Хабаровского края "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае"**.

Поправками предлагалось дополнить перечень ограничений к розничной продаже алкогольной продукции, осуществляемой в стационарных торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным до-

---

<sup>2</sup> Информация о подготовленных уполномоченным органом отрицательных экспертных заключений об ОРВ за январь-июль 2015 г. размещена по адресу: <http://minec.khabkrai.ru/content/novosti-informacionnyematerialy>

мам, наличием разрешения на условно разрешенный вид использования объекта капитального строительства (размещение предприятий общественного питания в многоквартирных домах).

Однако, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, в случае, если размещение объектов общественного питания в многоквартирных домах в соответствии с правилами землепользования и застройки муниципального образования отнесено к условно разрешенным видам использования, использование нежилого помещения под объект общественного питания без получения разрешения на условно разрешенный вид использования спорного помещения является недопустимым, поскольку противоречит требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, получение разрешения на условно разрешенный вид использования объекта капитального строительства является обязательным условием осуществления розничной продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах. Его дополнительное закрепление в проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-117 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" дублирует требования федерального законодательства и является избыточным.

3. Министерством промышленности и транспорта края разработан **проект постановления Правительства Хабаровского края "О порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок"** в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предоставленного статьей 12 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В ходе проведения процедуры ОРВ по проекту акта было выявлено некорректное определение степени регулирующего воздействия проекта акта и, соответственно, недостаточный срок проведения публичных консультаций. В связи с этим было принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций, по результатам которых было получено 15 замечаний и предложений от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае и некоммерческого партнерства "Ассоциация пассажирских перевозчиков города Хабаровска".

При рассмотрении проекта акта выявлены положения, требующие дополнительного обоснования предлагаемого правового регулирования. Так, проектом акта предусматривается установление минимальная разница в расписаниях в 10 и 20 минут для пригородных и междугородных маршрутов соответственно между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому маршруту и временем отправления транспортных средств по ранее установленному маршруту в случае, если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленного маршрута. Также проектом акта устанавли-

ливается шестидесятидневный срок рассмотрения заявления об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок. При этом в проекте акта не указано, в календарных или рабочих днях рассчитывается данный срок, не содержится информация о действиях регулирующего органа, проводимых в шестидесятидневный период.

В проекте акта выявлена неопределенность предлагаемых административных процедур, заключающаяся в отсутствии информации о виде правового акта, закрепляющего решение об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок, форме направления инициатору уведомления об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок.

Кроме того, анализ соответствия проекта акта Федеральному закону от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" выявил необходимость дополнения проекта акта положениями, закрепляющими механизм отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

**4. Управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края в целях приведения краевых нормативных правовых актов в соответствии с федеральным и краевым законодательством подготовлен проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края".**

При рассмотрении проекта акта в положениях, вносящих изменения в Порядок регистрации домашних животных на территории Хабаровского края, утвержденном постановлением Правительства Хабаровского края от 21 апреля 2015 г. № 79-пр "Об утверждении Правил содержания животных на территории Хабаровского края и Порядка регистрации домашних животных на территории Хабаровского края" установлено, что право на осуществление регистрации животных на территории края предоставляется, как краевым государственным бюджетным учреждениям (КГБУ), так и ветеринарным клиникам, при условии заключения ими договора с учреждениями ветеринарии.

При этом, в соответствии с действующим Порядком, регистрация производится путем внесения данных о животном в реестр домашних животных, а реестр домашних животных ведется только учреждениями ветеринарии (КГБУ) в электронном виде. Таким образом, в Порядке отсутствует механизм взаимодействия ветеринарных клиник с учреждениями ветеринарии в части сбора, хранения, использования и передачи данных о зарегистрированных домашних животных.

Кроме того, в Порядке не отражены основные условия, требования и критерии, предъявляемые при заключении договора, между ветеринарной клиникой и учреждением ветеринарии на право осуществлять регистрацию домашних животных.

В связи с тем, что отсутствие механизмов взаимодействия и требований к договорам КГБУ с ветеринарными клиниками в Порядке способствует возникновению неопределенности административных процедур для субъектов предпринимательской деятельности, необходима доработка проекта акта регулирующим органом.

5. Разработанный министерством строительства края проект **постановления Правительства Хабаровского края** "О реализации на территории Хабаровского края программы "Жилье для российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" утверждает порядок отбора земельных участков, застройщиков, проектов жилищного строительства.

В проекте разработчиком определен перечень обязательных к предоставлению заявителем документов без учета возможности их самостоятельного получения органом власти посредством межведомственного взаимодействия, что вводит избыточные требования для заявителей - субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, проект не содержит такие ключевые для проведения отбора категории, как "результат отбора", "победитель отбора", что является признаком неопределенности административных процедур.

*С отрицательными заключениями об ОРВ по проектам актов можно ознакомиться на Региональном портале об ОРВ ([regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru)) или на официальном сайте министерства экономического развития края в разделе "Оценка регулирующего воздействия" ([minec.khabkrai.ru/content/orv-proektov-npa-habarovskogo-kрая](http://minec.khabkrai.ru/content/orv-proektov-npa-habarovskogo-kрая)).*